

BO.0003.10.2024  
RS.604.103.2024.MŁ

Szczecinek, dnia 3 stycznia 2025 r.

Pan  
*Jakub Hardie – Douglas*  
Radny Powiatu Szczecineckiego

W odpowiedzi na złożoną przez Pana interpelację na sesji Rady Powiatu w dniu 17 grudnia 2024 r. w sprawie negatywnych skutków projektu uchwały sejmiku województwa zachodniopomorskiego dotyczącego tzw. audytu krajobrazowego uprzejmie wyjaśniam:

Audyt krajobrazowy jest nowym dokumentem w polskim systemie planowania przestrzennego. Określa cechy charakterystyczne krajobrazu oraz zawiera rekomendacje i wnioski dotyczące jego kształtowania i ochrony. Jest sporządzany dla całego obszaru województwa, nie rzadziej niż raz na 20 lat. Jego celem jest zidentyfikowanie krajobrazów występujących na obszarze województwa, a przede wszystkim krajobrazów priorytetowych, tj. szczególnie istotnych dla społeczności danego województwa ze względu na jego wartości przyrodnicze, kulturowe, historyczne, architektoniczne, urbanistyczne, ruralistyczne lub estetyczno-widokowe, i jako takich wymagających zachowania oraz określenia zasad i warunków kształtowania. Rekomendacje i wnioski audytu krajobrazowego uwzględnia się w planie zagospodarowania przestrzennego województwa, a ustalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa wprowadza się do planu ogólnego oraz planu miejscowego, po uprzednim uzgodnieniu terminu realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym i warunków wprowadzenia ich do planu ogólnego oraz planu miejscowego.

Obowiązek sporządzenia przez Zarząd Województwa audytu krajobrazowego wynika z art. 38a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz.U. 2024 poz. 1130) i został wprowadzony dnia 11 września 2015 r. ustawą z dnia 24 kwietnia 2015 r. *o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu* (Dz.U. z 2015 r. poz. 774 ). Na mocy ww. ustawy oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 stycznia 2019 r. w sprawie sporządzania audytów krajobrazowych, Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego podjął uchwałę nr 542/2019 z dnia 29 marca 2019 r. *w sprawie przystąpienia do sporządzenia projektu audytu krajobrazowego dla województwa zachodniopomorskiego oraz wyznaczenia jednostki odpowiedzialnej za realizację zadania.*

Na terenie Powiatu Szczecineckiego wyznaczono i opisano w przedmiotowym projekcie audytu 21 tzw. *krajobrazów priorytetowych*, przy czym żadnego na terenie Miasta Szczecinek, niewielkie obszary na terenie Gminy Biały Bór i Gminy Szczecinek, natomiast największe obszarowo na terenie Gminy Grzmiąca, Gminy Borne Sulinowo i Gminy Barwice.

Zgodnie z Uchwałą nr 500/23 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 28 marca 2023 r. *w sprawie przyjęcia projektu audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego*, przed rozpoczęciem formalnej procedury opiniowania został on poddany tzw. prekonsultacjom. Działania te stanowiły spotkania prowadzone w latach 2023 – 2024 w gminach na terenie województwa. Na tym etapie prekonsultacji prezentowane były wyniki projektu oraz zbierane postulaty, wnioski i uwagi przesyłane przez samorządy, instytucje i osoby prywatne. Na terenie Powiatu Szczecineckiego takie spotkanie odbyło się w siedzibie Gminy Borne Sulinowo w dniu 23 października 2023 r. Ponadto Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego wystąpił do wszystkich samorządów gminnych, w tym do gmin z terenu Powiatu Szczecineckiego o wypełnienie stosownej ankiety na potrzeby

projektu audytu, wg moich informacji tylko Gmina Grzmiąca zajęła stanowisko w przedmiocie sprawy.

Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 2 października 2024 r. podjął uchwałę Nr 1589/24 w sprawie przyjęcia projektu audytu krajobrazowego województwa zachodniopomorskiego i skierował do opiniowania oficjalnego (zgodnie z art. 38 b ust. 2 pkt 2 ww. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym), tj. do:

- 1) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie;
- 2) Dyrektora Wolińskiego Parku Narodowego;
- 3) Dyrektora Drawieńskiego Parku Narodowego
- 4) Dyrektora Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Zachodniopomorskiego;
- 5) Wojewódzkiego Konserwator Zabytków w Szczecinie;
- 6) rad gmin położonych na terenie województwa zachodniopomorskiego.

Informacja o przyjęciu przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego projektu audytu krajobrazowego i udostępnieniu do zaopiniowania została przekazana do ww. instytucji w dniu 29 października 2024 r. Wszystkie sześć rad gmin Powiatu Szczecineckiego, wyraziło negatywną opinię do ww. projektu audytu krajobrazowego. W zakresie pozostałych uprawnionych do opiniowania podmiotów nie mam wiedzy czy ich opinie zostały przesłane do Zarządu Województwa. Jednocześnie Zarząd Województwa po ich rozpatrzeniu może wprowadzić zmiany wynikające z uzyskanych opinii do projektu audytu krajobrazowego – rozpatrzenie o przyjęciu bądź odrzuceniu opinii jest działaniem długotrwałym, wymagającym czasu. Należy dodać, że na zgłoszone przed uchwaleniem audytu krajobrazowego żądanie gminy, której opinia nie została uwzględniona w projekcie audytu krajobrazowego, sejmik województwa rozstrzyga w formie uchwały o zasadności nieuwzględnienia opinii przez zarząd województwa, które to rozstrzygnięcie będzie wiążące.

Zatem na tym etapie, kiedy nie znamy treści opinii Instytucji wymienionych w art. 38 b ust. 2 pkt 2 ww. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz tego jak Zarząd Województwa odniesie się do negatywnych opinii zawartych w uchwałach rad gmin, trudno jest cokolwiek obecnie wnieść.

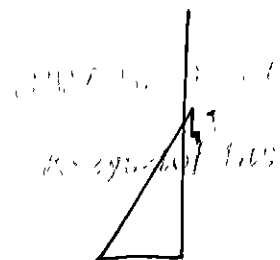
Należy zauważyć, że w polskim systemie planowania przestrzennego organy powiatu nie kształtują i nie prowadzą polityki przestrzennej na jego obszarze. Powiatowa wspólnota samorządowa spośród jednostek samorządowych ma najmniej kompetencji planistycznych, a te które posiada – pełnią funkcję uzupełniającą w stosunku do zadań, które w tym przedmiocie mają gmina i samorządowe województwo. Powiatowi przydano jedynie zadania z zakresu administracji architektoniczno-budowlanej.

Jak wynika z obowiązujących przepisów, po szczegółowym zweryfikowaniu obecnego ustawodawstwa, ani Starosta ani Zarząd Powiatu nie zostali umocowani w prawie, a tym samym nie są właściwi w sprawie wydania opinii do sporządzonego projektu audytu krajobrazowego.

Jednakże po ogłoszeniu przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego ogólnych konsultacji społecznych projekt przedmiotowego audytu krajobrazowego zostanie przeanalizowany (w ramach zadań własnych) i wystosowane zostaną do niego ewentualne wnioski i uwagi.

Otrzymują:

1. Adresat;
2. A/a.



Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska  
w Szczecinie